

Проект

Вносится
Правительством
Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс
Российской Федерации, Семейный кодекс Российской Федерации и
Федеральный закон «Об исполнительном производстве»

Статья 1

Внести в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 46, ст. 4532; 2005, № 1, ст. 20; 2007, № 41, ст. 4845; 2009, № 7, ст. 771) следующие изменения:

1) в части первой статьи 446:

а) абзац второй после слов «обращено взыскание» дополнить словами: «, а также в случаях и порядке, предусмотренных статьей 447 настоящего Федерального закона, если оно соответствует условиям, установленным в части первой указанной статьи»;

б) абзац третий изложить в следующей редакции:

«земельные участки (части земельных участков), занятые объектами, указанными в абзаце втором настоящей части, и необходимые для их использования, за исключением указанного в настоящем абзаце имущества, если оно является предметом ипотеки и на него в соответствии с законодательством об ипотеке может быть обращено взыскание»;

2) дополнить новой статьей 447 следующего содержания:

«Статья 447. Порядок обращения взыскания на единственное пригодное для постоянного проживания жилое помещение и земельный участок, на котором расположено соответствующее жилое помещение

1. Взыскание на принадлежащее гражданину-должнику на праве собственности единственное пригодное для постоянного проживания гражданина-должника и членов его семьи, проживающих совместно с ним, жилое помещение, не являющееся предметом ипотеки, допускается при наличии совокупности

следующих условий:

1) размер такого жилого помещения превышает двукратную норму предоставления площади жилого помещения, установленную в соответствии с законодательством Российской Федерации, на гражданина-должника и членов его семьи, совместно проживающих в указанном жилом помещении, и при этом составляет не менее 36 квадратных метров на одного человека;

2) стоимость такого жилого помещения превышает двукратную стоимость жилого помещения, по размеру соответствующего норме предоставления площади жилого помещения, установленной в соответствии с законодательством Российской Федерации, на гражданина-должника и членов его семьи, совместно проживающих в указанном жилом помещении, рассчитанную с учетом среднего удельного показателя кадастровой стоимости объектов недвижимости для кадастрового квартала, в пределах которого находится такое имущество, на территории субъекта Российской Федерации, утвержденного в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности.

2. Взыскание на принадлежащие гражданину-должнику на праве собственности единственное пригодное для постоянного проживания гражданина-должника и членов его семьи, проживающих совместно с ним, жилое помещение и земельный участок, на котором расположено такое жилое помещение, не являющиеся предметом ипотеки, обращается на основании определения суда, принятого по заявлению взыскателя или судебного пристава-исполнителя.

3. Заявление об обращении взыскания на имущество, указанное в части первой настоящей статьи, рассматривается судом по месту нахождения объектов недвижимого имущества, на которые взыскатель или судебный пристав-исполнитель просит обратить взыскание, в течение двух месяцев со дня поступления его заявления в суд.

4. Заявление должно содержать:

1) фамилию, имя, отчество (при наличии) взыскателя, его место жительства или, если взыскателем является организация, ее наименование, место ее нахождения, а также наименование представителя и его адрес, если заявление подается представителем;

должность, фамилию и инициалы судебного пристава-исполнителя, наименование и адрес подразделения судебных приставов, если заявление подается судебным приставом-исполнителем;

2) фамилия, имя, отчество (при наличии) и место жительства гражданина-должника;

3) просьбу об обращении взыскания на имущество, указанное в части первой настоящей статьи, с указанием на размер непогашенной задолженности гражданина-должника в исполнительном производстве;

4) иные сведения, в том числе номера телефонов, факсов, адреса электронной

почты, если они необходимы для правильного и своевременного рассмотрения дела.

К заявлению прилагается копия исполнительного документа, на основании которого осуществляется взыскание, заверенная судом, выдавшим соответствующий исполнительный документ.

Копия исполнительного документа, на основании которого осуществляется взыскание, не заверенная судом, выдавшим соответствующий исполнительный документ, представляется вместе с оригиналом исполнительного документа.

Оригинал исполнительного документа принимается судом для ознакомления и возвращается представившему его лицу. В этом случае сохраняется копия исполнительного документа, заверенная судом по месту нахождения объектов недвижимого имущества, на которые взыскатель или судебный пристав-исполнитель просит обратить взыскание.

5. Заявление рассматривается судьей единолично с участием взыскателя (взыскателей), гражданина-должника, совершеннолетних членов его семьи, проживающих совместно с ним, судебного пристава-исполнителя, прокурора, а в случае проживания совместно с гражданином-должником в качестве членов его семьи несовершеннолетних либо лиц ограниченных судом в дееспособности или недееспособных граждан - с участием органов опеки и попечительства. Судом для участия в деле привлекаются лица, имеющие основанное на законе или договоре право в отношении имущества, на которое просит обратить взыскание взыскатель (арендаторы, наниматели, получатели ренты, залогодержатели и другие лица).

6. Состав членов семьи гражданина-должника, проживающих совместно с ним в принадлежащем ему жилом помещении, определяется судом в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации. Суд также определяет, является ли соответствующее помещение единственным пригодным для проживания гражданина-должника и членов его семьи.

7. Взыскатель в любое время до реализации принадлежащего гражданину-должнику жилого помещения вправе предоставить гражданину-должнику и членам его семьи, совместно проживающим с ним, иное пригодное для проживания жилое помещение в том же кадастровом квартале, в пределах которого находится жилое помещение, на которое обращается взыскание, а с согласия гражданина-должника и членов его семьи – в ином кадастровом квартале, исходя из нормы предоставления площади жилого помещения, установленной в соответствии с законодательством Российской Федерации, с учетом членов семьи гражданина-должника, проживающих совместно с ним, с сохранением права собственности за взыскателем до полной оплаты стоимости предоставляемого им жилого помещения за счет денежных средств, вырученных от реализации принадлежащего гражданину-должнику жилого помещения.

8. В определении суда об обращении взыскания на принадлежащие гражданину-должнику на праве собственности единственное пригодное для

постоянного проживания гражданина-должника и членов его семьи, проживающих совместно с ним, жилое помещение и земельный участок, на котором расположено такое жилое помещение, не являющиеся предметом ипотеки, суд должен указать:

1) наименование, место нахождения, площадь, кадастровый номер, иные данные, определяющие объект недвижимого имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также необходимость совместного обращения взыскания на принадлежащие гражданину-должнику жилое помещение и земельный участок, на котором расположен соответствующий объект с указанием данных, определяющих соответствующий земельный участок (в случае обращения взыскания на жилой дом или часть жилого дома);

2) сведения о членах семьи гражданина-должника, проживающих совместно с ним (включая фамилию, имя, отчество (при наличии), степень родства);

3) сведения о правах третьих лиц на имущество, на которое обращается взыскание (включая вид права);

4) стоимость имущества, на которое обращается взыскание, а в случае, предусмотренном частью седьмой настоящей статьи, также стоимость предоставляемого взыскателем жилого помещения, определенные судом на основании заключения эксперта (лица, соответствующего требованиям законодательства Российской Федерации об оценочной деятельности);

5) размер задолженности гражданина-должника в исполнительном производстве с указанием размера задолженности в отношении каждого взыскателя;

6) минимальную денежную сумму, предназначенную для приобретения иного пригодного для проживания гражданина-должника и членов его семьи жилого помещения и подлежащую передаче гражданину-должнику, а в случае, предусмотренном частью седьмой настоящей статьи – взыскателю в части оплаты стоимости предоставляемого им жилого помещения, а в оставшейся части – гражданину-должнику;

7) меры по обеспечению сохранности имущества, если таковые необходимы.

9. Взыскание на имущество, предусмотренное частью первой настоящей статьи, обращается при неисполнении гражданином-должником в установленный срок требований, содержащихся в исполнительном документе, выданном на основании судебного акта или являющимся судебным актом.

Обращение взыскания в соответствии с настоящей статьей не допускается, если размер требований в исполнительном производстве явно несоразмерен стоимости имущества, на которое обращается взыскание. Если не доказано иное, предполагается, что размер требований явно несоразмерен стоимости соответствующего имущества в случае, если минимальная денежная сумма, предназначенная для приобретения иного пригодного для проживания гражданина-должника и членов его семьи жилого помещения, составляет более 50 процентов от стоимости соответствующего имущества и (или) сумма неисполненных

гражданином-должником обязательств, а также подлежащих возмещению за счет гражданина-должника расходов по совершению исполнительных действий и исполнительского сбора составляет менее 200 000 рублей.

10. На определение суда об обращении взыскания на принадлежащие гражданину-должнику на праве собственности единственное пригодное для постоянного проживания гражданина-должника и членов его семьи, проживающих совместно с ним, жилое помещение и земельный участок, на котором расположено такое жилое помещение, и об отказе в обращении взыскания могут быть поданы частная жалоба, представление прокурора.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 41, ст. 4849; 2009, № 1, ст. 14; № 29, ст. 3642; 2010, № 31, ст. 4182; 2011, № 7, ст. 905; № 27, ст. 3873; № 30, ст. 4573; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7014, ст. 7061, ст. 7067; № 50, ст. 7347, ст. 7357; 2012, № 31, ст. 4333; 2013, № 51, ст. 6699; № 52, ст. 7006; 2014, № 11, ст. 1099; № 52, ст. 7543; 2015, № 10, ст. 1411, ст. 1427; № 27, ст. 3945, ст. 4001; № 48, ст. 6706; 2016, № 1, ст. 13, ст. 45, ст. 64; № 11, ст. 1493; № 14, ст. 1910) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 64 дополнить пунктом 16.2 следующего содержания:

«16.2) устанавливать должнику-гражданину и органам по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации запрет на совершение действий по регистрации лиц в принадлежащем должнику-гражданину жилом помещении, за исключением регистрации несовершеннолетних детей должника-гражданина»;

2) дополнить новой статьей 78.1 следующего содержания:

«Статья 78.1. Обращение взыскания на единственное пригодное для постоянного проживания жилое помещение должника-гражданина и земельный участок, на котором расположено такое жилое помещение

1. Взыскание на принадлежащие должнику-гражданину на праве собственности единственное пригодное для постоянного проживания должника-гражданина и членов семьи, проживающих совместно с ним, жилое помещение и земельный участок, на котором расположено такое жилое помещение, не являющиеся предметом ипотеки, обращается в случае отсутствия у должника-гражданина денежных средств и иного имущества, на которое может быть обращено взыскание в соответствии с законодательством Российской Федерации, достаточных для удовлетворения требований, содержащихся в исполнительном документе, а также несоответствия заработной платы и иных доходов должника-гражданина его

обязательствам в исполнительном производстве на основании определения суда об обращении взыскания на указанное имущество в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации.

2. При обращении взыскания на единственное пригодное для постоянного проживания жилое помещение должника-гражданина и земельный участок, на котором расположено такое жилое помещение, положения статьи 85, части 2 статьи 89 и статьи 92 настоящего Федерального закона не применяются.

Арест имущества, предусмотренного настоящей статьей, не может включать изъятие имущества у должника-гражданина.

3. В течение семи дней с даты вступления в законную силу определения суда об обращении взыскания на имущество, указанное в настоящей статье, судебный пристав-исполнитель с согласия должника-гражданина направляет взыскателю предложение приобрести соответствующее имущество по стоимости, установленной в судебном акте об обращении взыскания. В случае отсутствия согласия должника-гражданина, отказа или уклонения взыскателя от заключения договора о приобретении имущества в течение десяти дней после получения предложения о его приобретении либо нарушения обязанности по перечислению средств от реализации имущества на депозитный счет подразделения судебных приставов имущество, на которое обращается взыскание, передается для реализации на торгах.

Начальная цена имущества, выставляемого на торги, не может быть меньше стоимости, указанной в определении суда об обращении взыскания на имущество. В случае объявления соответствующих торгов несостоявшимися, организатор торгов не ранее десяти дней, но не позднее одного месяца со дня объявления торгов несостоявшимися назначает вторичные торги.

Вторичные торги объявляются и проводятся в соответствии с частями 1 и 8 статьи 89 настоящего Федерального закона. Начальная цена имущества на вторичных торгах постановлением судебного пристава-исполнителя снижается на пять процентов, если их проведение вызвано причинами, указанными в пунктах 1-3 статьи 91 настоящего Федерального закона. Начальная цена имущества на вторичных торгах не снижается, если их проведение вызвано причиной, указанной в пункте 4 статьи 91 настоящего Федерального закона.

4. В течение пяти дней с даты объявления вторичных торгов по реализации имущества несостоявшимися судебный пристав-исполнитель выносит постановление о возвращении имущества должнику-гражданину.

5. Повторное обращение взыскания на имущество, указанное в настоящей статье, возможно не ранее, чем по истечении двенадцати месяцев с даты объявления вторичных торгов по реализации имущества несостоявшимися.

6. При обращении взыскания на указанное в настоящей статье имущество должнику-гражданину передается вырученная от продажи сумма за вычетом денежных средств, подлежащих распределению в соответствии с главой 14

настоящего Федерального закона.

Минимальная денежная сумма, предназначенная для приобретения иного пригодного для проживания должника-гражданина и членов его семьи жилого помещения, не может составлять менее стоимости жилой площади, рассчитанной на основании нормы предоставления площади жилого помещения, установленной в соответствии с законодательством Российской Федерации, с учетом членов семьи должника-гражданина, проживающих совместно с ним, а также с учетом среднего удельного показателя кадастровой стоимости объектов недвижимости для кадастрового квартала, в пределах которого находится такое имущество, на территории субъекта Российской Федерации, утвержденного в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности и действующим на момент вынесения определения суда об обращении взыскания на имущество (минимальная денежная сумма, предназначенная для приобретения иного жилого помещения). С учетом обстоятельств дела в целях обеспечения реализации жилищных прав должника-гражданина и членов семьи, проживающих совместно с ним, суд может увеличить минимальную денежную сумму, предназначенную для приобретения иного жилого помещения, но не более чем на двадцать процентов.

7. Взыскатель в любое время до реализации принадлежащего должнику-гражданину имущества, указанного в настоящей статье, вправе предоставить должнику-гражданину и членам его семьи, совместно проживающим с ним, иное пригодное для проживания жилое помещение в том же кадастровом квартале, в пределах которого находится имущество, на которое обращается взыскание, а с согласия должника-гражданина и членов его семьи – в ином кадастровом квартале, исходя из нормы предоставления площади жилого помещения, установленной в соответствии с законодательством Российской Федерации, с учетом членов семьи должника-гражданина, проживающих совместно с ним, с сохранением права собственности за взыскателем до полной оплаты стоимости предоставляемого им жилого помещения за счет денежных средств, вырученных от реализации имущества, принадлежащего должнику-гражданину.

В случае, указанном в абзаце первом настоящей части, из минимальной денежной суммы, предназначенной для приобретения иного жилого помещения, оплачивается стоимость предоставленного взыскателем жилого помещения, а оставшаяся часть передается должнику-гражданину.

8. Виды дополнительных расходов должника-гражданина, связанных с освобождением имущества, на которое обращено взыскание, и приобретением иного жилого помещения для проживания должника-гражданина и членов его семьи, порядок передачи минимальной денежной суммы, предназначенной для приобретения иного жилого помещения, должнику-гражданину и (или) взыскателю, предоставившему такое жилое помещение должнику-гражданину до реализации его

имущества, и компенсации иных видов расходов, указанных в настоящем абзаце, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

9. Если в течение трех месяцев с даты передачи должнику-гражданину минимальной денежной суммы, предназначенной для приобретения иного жилого помещения, должник-гражданин не приобрел жилое помещение, указанная денежная сумма перечисляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в бюджет муниципального образования по месту нахождения имущества, на которое обращено взыскание в соответствии с настоящей статьей.

Орган местного самоуправления в течение двух месяцев с даты перечисления в бюджет соответствующего муниципального образования минимальной денежной суммы, предназначенной для приобретения иного жилого помещения, предоставляет должнику-гражданину и членам его семьи, совместно проживающим с ним, иное пригодное для проживания жилое помещение в пределах данного муниципального образования, исходя из нормы предоставления площади жилого помещения, установленной в соответствии с законодательством Российской Федерации, с учетом членов семьи должника-гражданина, проживающих совместно с ним.

Порядок предоставления органом местного самоуправления должнику-гражданину и членам его семьи, совместно проживающим с ним, иного пригодного для проживания жилого помещения, а также приобретения органом местного самоуправления такого жилого помещения за счет денежной суммы, перечисляемой в бюджет муниципального образования, устанавливается Правительством Российской Федерации.

10. Должник-гражданин и члены его семьи, совместно проживающие с ним, обязаны освободить жилое помещение, на которое обращено взыскание в соответствии с настоящей статьей, в течение четырнадцати дней с даты приобретения (предоставления) иного жилого помещения.

11. По заявлению должника-гражданина или взыскателя суд производит индексацию определенной судом минимальной денежной суммы, предназначенной для приобретения иного жилого помещения, при изменении норм предоставления площади жилого помещения и среднего удельного показателя кадастровой стоимости объектов недвижимости для кадастрового квартала на территории субъекта Российской Федерации, утвержденного в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности, либо изменения состава членов семьи, проживающих совместно с должником-гражданином, на момент поступления средств от реализации имущества на депозитный счет подразделения судебных приставов.

12. Обращение взыскания на земельный участок, принадлежащий должнику-гражданину на праве собственности, занятый жилым помещением, на

которое не может быть обращено взыскание в соответствии с законодательством Российской Федерации, допускается в случае, если размер такого земельного участка превышает размер участка, необходимого для использования такого жилого помещения.

В указанном случае суд по заявлению взыскателя или судебного пристава-исполнителя осуществляет раздел указанного земельного участка в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации и обращает взыскание на образуемый в результате раздела земельный участок, на который может быть обращено взыскание в соответствии с законодательством Российской Федерации. Указанное заявление рассматривается судом по месту нахождения объекта, на который взыскатель просит обратить взыскание, в течение двух месяцев со дня поступления заявления в суд. На определение суда может быть подана частная жалоба.».

Статья 3

Внести в Семейный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 16; 2008, № 27, ст. 3124; 2016, № 1, ст. 77) следующие изменения:

1) абзац первый пункта 1 статьи 86 после слов «необходимости оплаты постороннего ухода за ними» дополнить словами «, обеспечения несовершеннолетнего ребенка жилым помещением»;

2) абзац первый пункта 2 статьи 115 дополнить предложением следующего содержания: «Размер неустойки может быть уменьшен судом с учетом материального и семейного положения лица, обязанного уплачивать алименты.».

Статья 4

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении трех месяцев со дня его официального опубликования.

2. Статьи 1 и 2 настоящего Федерального закона применяются только к отношениям, связанным с принудительным исполнением требований по взысканию алиментов, возмещению вреда, причиненного здоровью, возмещению вреда в связи со смертью кормильца и возмещению ущерба, причиненного преступлением, независимо от времени возникновения указанных требований.